



CITTÀ DI PORTO EMPEDOCLE  
Provincia di Agrigento

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
Numero 19 del 03/08/2020

Oggetto: Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio relativo al pagamento dei compensi dovuti ai componenti esterni Nucleo di Valutazione per l'anno 2019.

L'anno duemilaventi, addì tre del mese di agosto, alle ore 18:45 e segg., nel Comune di Porto Empedocle e nella Sala Consiliare, in seguito a regolare convocazione del Presidente, in sessione ordinaria con proprio avviso prot. n. 18049 del 28/07/2020 e successiva integrazione prot. n. 18341 del 30/07/2020, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione pubblica ed ordinaria.

Risultano presenti/assenti all'avvio della trattazione del punto in oggetto, dei n. 16 Consiglieri assegnati, i Signori:

CACI MARILU'	P	PUCCIO DARIO	P
TAORMINA GIANCARLO	A	IACONO GIUSEPPE	P
CORTELLI MORENA	P	SCIME' ALFONSO	A
BARTOLOTTA SALVATORE	P	TODARO GIUSEPPE	P
LATTUCA CALOGERO	P	PULLARA ANTONINA	A
FILIPPAZZO KRIZIA	A	DI EMANUELE VALENTINA	A
ERSINI SALVATORE	P	PALUMBO PICCIONELLO DOMENICO	A
SACCO CONCETTA	A	BRUNO GALLO MICHELANGELO	P
<i>Consiglieri presenti n. 09</i>		<i>Consiglieri assenti n. 07</i>	

**Assume la Presidenza la Dott.ssa Marilù Caci, assistita dal Segretario Generale Dr. Calogero Ferlisi.**

**La Presidente**, preliminarmente, con il consenso unanime del Consiglio Comunale, ha individuato per la seduta consiliare, quali scrutatori, i Consiglieri Cortelli, Iacono e Lattuca.

Sono presenti, per la Giunta Comunale, il Sindaco, Avv. Ida Carmina, e gli Assessori Comunali: Salvatore Urso, Calogero Conigliaro e Salvatore Di Betta.

Sono presenti, inoltre, per gli Uffici Comunali: la Sig.ra Calogera Alletto, Responsabile del Settore 2-Ragioneria, Controllo di Gestione, Risorse Umane, nonché Responsabile del Settore 3-Entrate e Patrimonio; il Geom. Valerio Alfano, Vice Responsabile del Settore 5-Lavori Pubblici, Manutenzione, Urbanistica e Territorio, ed il Sig. Sergio Riguccio, Responsabile del Settore 6-Igiene Pubblica, Sviluppo Economico e Servizi Speciali.

**La Presidente**, in prosecuzione, a seguito dell'approvato prelievo, passa alla trattazione del punto 5 all'O.d.G. dell'odierna adunanza consiliare, avente ad oggetto: "*Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio relativo al pagamento dei compensi dovuti ai componenti esterni Nucleo di Valutazione per l'anno 2019*", proposta n. 5 del 4 maggio 2020 del Settore 2-Ragioneria, Controllo di Gestione e Risorse Umane, a firma del suo Responsabile Rag. Calogera Alletto, depositata in Segreteria in data 8 maggio 2020, al n. 14 del registro generale delle proposte, dando lettura dell'oggetto della proposta ed invitando il Segretario Generale a dare lettura del dispositivo della stessa.

**Il Segretario Generale**, su invito della Presidente, dà lettura del dispositivo della proposta in trattazione, facendo presente che la stessa risulta corredata dei prescritti pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, nonché del parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti.

A questo punto, **la Presidente** dà per integralmente letti e conosciuti gli atti tutti a corredo della proposta di deliberazione in trattazione ed invita il Consiglio Comunale a procedere alla relativa discussione.

Poiché nessuno dei Consiglieri presenti chiede di intervenire, **la Presidente** sottopone a votazione, per alzata e seduta, la proposta di deliberazione in trattazione.

Indi,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la proposta di deliberazione;

VISTI:

Il T.U.EE.LL., approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

La legge Regionale n. 30 del 23/12/2000, che detta le nuove norme sull'Ordinamento degli Enti Locali;

L'O.R.EE.LL. così come modificato ed integrato dalla Legge Reg. Le n. 48/91, con le norme della legge n. 142/90 e s.m.i.;

il vigente Statuto Comunale;

Con 8 voti favorevoli, espressi per appello nominale, dai 9 Consiglieri presenti e votanti (astenuito il Consigliere Todaro ed assenti i Consiglieri Tormina, Filippazzo, Sacco, Scimè, Pullara, Di Emanuele, e Palumbo Piccionello), esito accertato dagli scrutatori, proclamato dal Presidente e riconosciuto dai presenti,

### **D E L I B E R A**

di approvare e fare propria integralmente la proposta di cui sopra, avente ad oggetto: "*Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio relativo al pagamento dei compensi dovuti ai componenti esterni Nucleo di Valutazione per l'anno 2019*".



# PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 5 del 04 MAGGIO 2020

**SETTORE 2** RAGIONERIA-CONTROLLO DI GESTIONE-RISORSE UMANE

<b>OGGETTO:</b>	RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DI DEBITI FUORI BILANCIO RELATIVO AL PAGAMENTO DEI COMPENSI DOVUTI AI COMPONENTI ESTERNI NUCLEO DI VALUTAZIONE PER L'ANNO 2019
-----------------	---

## I - PREMESSO

- ◆ che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 12.10.2016, è stato dichiarato lo stato di dissesto finanziario del Comune di Porto Empedocle;
- ◆ che ai sensi del comma 1 dell'art.259 del D.Lgs n.267/2000 e s.m.i. occorre approvare l'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato dell'anno 2016;
- ◆ con deliberazione di Giunta Comunale n.21 del 03/03/2020 ai sensi dell'art.259 del d.lgs n.267/2000 è stato approvato lo schema di ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per gli esercizi 2016/2020, il documento di unico di programmazione, la nota integrativa al bilancio, il modello F;
- ◆ questo Comune agisce in virtù dell'art.250 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i. in esercizio provvisorio, fino all'approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;
- ◆ che il testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;
- ◆ che nell'ordinamento degli enti locali la disciplina del riconoscimento dei debiti fuori bilancio è affidata all'art.194 D.lgs.267/2000 e s.m.i. che individua con elencazione ritenuta tassativa, le tipologie di debiti che, pur generale al di fuori delle predette regole giuscontabili, possono essere ammesse alla procedura del riconoscimento e così essere regolarizzate in contabilità;

## III - CONSIDERATO

- che il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del consiglio comunale;
- le situazioni debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei commi 1,2, e 3 dell'art.191 del TUEL non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell'ente, con la conseguenza che per esse si dovrà configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore e il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito insorto a carico dell'ente ma solo "per la parte non riconoscibile ai sensi dell'art.194 comma 1, lettera e);
- l'art.194, comma 1, lett.e) del D.Lgs.267/2000 prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio per acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e3 dell'art.191 del TUEL,

nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione ,in materia di gestione degli entri locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente),ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art.2041 C.C.
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento)spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'Ente;

#### **IV. - RITENUTO**

---

- che i due requisiti richiesti dall'art.194, comma 1, lett.e)-utilità e arricchimento- devono coesistere, cioè il debito fuori bilancio deve essere conseguente a spese effettuate per le funzioni di competenza dell'Ente, fatto che ne individua l'utilità, e deve esserne derivato all'Ente un arricchimento;

#### **V. - ATTESO**

---

- che i componenti del nucleo di valutazione e controllo sono stati nominati con determina Sindacale n.29 del 12/12/2018 ;
- che con determina del responsabile del Settore 2 n.37 del 30/04/2018 è stato determinato in euro 522,75 il compenso per ogni componente ed al presidente spetta una maggiorazione pari al 50% dell'indennità dei componenti (euro 784,13);
- che non si è proceduto ad assumere formale impegno di spesa nell'esercizio 2019 relativo alle somme necessarie al pagamento della prestazione de qua in violazione alle disposizioni contenute nell'art.191 del TUEL;
- che la fattispecie sopra indicata configura l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali il primo comma, lett.e) dell'art.194 del D.Lgsn.267/2000 consente la legittimazione;
- che l'acquisizione della prestazione è avvenuta nell'ambito delle necessità dell'Amministrazione pubblica di adottare metodi e strumenti idonei a misurare e premiare le performance individuale ai sensi del D.lgs n.150/09 assegnando inoltre allo stesso Organismo indipendente di valutazione la competenza dell'attestazione in merito all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione da parte di ciascuna Pubblica Amministrazione come regolamentato del D.Lgs 33/2013;
- che la spese in argomento non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria è consiste nel mero compenso dovuto per l'intero anno ai componenti del nucleo valutazione e controllo oltre ad IRAP ed INPS;
- che per il relativo finanziamento la suddetta somma può essere prelevata dal codice di bilancio 09.02.1.01.01.01.002 che presenta la necessaria disponibilità;
- che sussistono i presupposti per il riconoscimento del debito art.194 , comma1 lett.e) del TUEL – Decreto Legislativo n.267/2000 e che è accoglibile il percorso circa la copertura della spesa;

#### **VI. - CONSIDERATO**

---

- che l'art.250 del capo II degli Enti dissestati comma 2, testualmente recita che "*Per le spese disposte dalla legge e per quelle relative ai servizi locali indispensabili, nei casi in cui nell'ultimo bilancio approvato mancano del tutto gli stanziamenti ovvero gli stessi sono previsti importi insufficienti, il consiglio o la giunta con i poteri del primo, salvo ratifica, individua con deliberazione le spese da finanziare, con gli interventi relativi, motiva nel dettaglio le ragioni per le quali*

*mancono o sono insufficienti gli stanziamenti nell'ultimo bilancio approvato e determina le fonti di finanziamento. Sulla base di tali deliberazioni possono essere assunti gli impegni corrispondenti. Le deliberazioni, da sottoporre all'esame dell'organo regionale di controllo, sono notificate al tesoriere";*

## ▪ VII. - VISTO

---

- Il prospetto sotto riportato contenente l'elenco delle spese da finanziare, con gli interventi relativi e determinate le fonti di finanziamento, del quale si riportano le risultanze finali

<b>CODICE DI BILANCIO</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>PREVISIONE ATTUALE</b>	<b>IN AUMENTO</b>	<b>IN DIMINUZIONE</b>	<b>PREVISIONE ASSESTATA</b>
01.02.1.10.99.99.999	<b>RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO</b>	15.085,33	6.164,77		21.250,10
09.02.1.01.01.01.002	<b>STIPENDI ED ALTRI ASSEGNI FISSI PERSONALE UFFICIO TECNICO</b>	712.304,00		6.164,77	706.139,23

## VI. - VISTO

---

- 📖 il parere favorevole dell'Organo di Revisione di questo Ente;
- 📖 il D.lgs n.267/2000;
- 📖 il D.lgs. 118/2011, così come modificato dal D.lgs.n.126/2014;
- 📖 lo Statuto Comunale;
- 📖 il vigente Regolamento comunale di contabilità ;

## PROPONE

---

- 1) Di dare atto che è stato accertato e dimostrato che la spesa di cui si propone il riconoscimento della legittimità di debito fuori bilancio ha comportato un arricchimento nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- 2) Di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio indicato in premessa per un importo complessivo di euro 21.250,10 pari a Euro 18.313,40 per compensi ed euro 1.556,64 per IRAP , 1.129,14 per INPS gestione separata ed euro 250,92 per Cassa Nazionale Previdenza e Assistenza Avvocati e Procuratori legali derivante da obbligazione maturata in violazione della procedura di assunzione dell'impegno di spesa prescritto dall'art.191, commi 1-3 del D,Lgs 267/2000;
- 3) Di dare atto, altresì, che il mancato riconoscimento di tale debito potrebbe comportare danni patrimoniali certi e gravi a carico di questo Ente;
- 4) Di approvare le variazioni di bilancio, di competenza e di cassa con riferimento all'esercizio in corso, da apportare all'ultimo bilancio di previsione approvato da questo Ente, relativo all'esercizio finanziario 2015, ai sensi dell'art. 250, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000 indicati nel prospetto sotto riportato:

<b>CODICE DI BILANCIO</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>PREVISIONE ATTUALE</b>	<b>IN AUMENTO</b>	<b>IN DIMINUZIONE</b>	<b>PREVISIONE ASSESTATA</b>
01.02.1.10.99.99.999	<b>RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO</b>	15.085,33	6.164,77		21.250,10
09.02.1.01.01.01.002	<b>STIPENDI ED ALTRI ASSEGNI FISSI PERSONALE UFFICIO TECNICO</b>	712.304,00		6.164,77	706.139,23

- 5) Di impegnare la somma di euro 18.313,40 per compensi, euro 1.556,64 per Irap ed euro 1.129,14 per INPS gestione separata in favore dei componenti del Nucleo di valutazione e controllo dando atto che la predetta somma troverà copertura al codice di bilancio 01.02.1.10.99.99.999 del bilancio provvisorio 2020 che presenterà adeguata disponibilità;
- 6) Di dare atto che con le variazioni proposte viene mantenuto il pareggio finanziario complessivo ed il rispetto degli equilibri;
- 7) Di dare atto che con le variazioni proposte si assicura la veridicità, l'attendibilità e la congruità delle variazioni
- 8) Di demandare al Titolare P.O. Settore 2 la predisposizione dei provvedimenti consequenziali finalizzati al pagamento del debito fuori bilancio "de quo";
- 9) Di dare atto che la presente proposta verrà corredata del prescritto parere da parte del Collegio dei Revisori di questo Ente;
- 10) Di trasmettere il presente provvedimento alla sezione giurisdizionale della Corte dei Conti per la regione Sicilia ai sensi dell'art.23 comma 5 della legge 289/2002 e s.m.i.;

Il Responsabile del Settore 2  
(Rag. Calogera Alletto)

**F.TO Rag. Calogera Alletto**

Allegati al provvedimento	
A	
B	
C	
Rif. Atti	
1	
2	

Parere di Regolarità Tecnica	Parere di Regolarità Contabile
<p style="text-align: center;"><b>IL RESPONSABILE DEL SETTORE 2</b></p> <p>Per quanto concerne la regolarità tecnico amministrativa sulla proposta di questa deliberazione, ai sensi dell'art. 53 della L. 142/90 e s.m.i. così come recepito dalla l.r. 48/91 e s.m.i., esprime parere:</p> <p style="text-align: center;"><b>FAVOREVOLE</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Rag. Calogera Aletto</b></p> <p>Firmato digitalmente da <b>CALOGERA ALLETTA</b> C = IT</p>	<p style="text-align: center;"><b>IL RESPONSABILE DEL SETTORE 2</b></p> <p>Per quanto concerne la regolarità contabile sulla proposta di questa deliberazione, ai sensi degli artt. 53 della L. 142/90 e 147 bis, comma 1, D.lgs 267/2000 esprime parere:</p> <p style="text-align: center;"><b>FAVOREVOLE</b></p> <p>con attestazione della copertura finanziaria all'intervento _____ del bilancio comunale per l'esercizio finanziario _____</p> <p>Impegno di spesa n. _____ del _____</p> <p>Firmato digitalmente da <b>CALOGERA ALLETTA</b> C = IT</p>

Si propone la trasmissione dell'atto deliberativo a:					
<input type="checkbox"/>	Segretario		<input type="checkbox"/>	Settore 4	
<input type="checkbox"/>	Settore 1		<input type="checkbox"/>	Settore 5	
<input type="checkbox"/>	Settore 2		<input type="checkbox"/>	Settore 6	
<input type="checkbox"/>	Settore 3		<input type="checkbox"/>	Settore 7	

CITTÀ DI

# PORTO EMPEDOCLE



PROVINCIA DI AGRIGENTO

**MALO MORI  
QUAM FOEDARI**

## IL COLLEGIO DEI REVISORI

**OGGETTO:** Parere su proposta di deliberazione di Consiglio Comunale recante “**Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio relativo al pagamento dei compensi dovuti ai componenti esterni Nucleo di valutazione per l’anno 2019**”

### Il Collegio dei Revisori dei Conti

**VISTA** la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale in oggetto prot. 11185 del 07/05/2020, trasmessa al Collegio dei Revisori per l’acquisizione del parere di cui all’art. 239 del d.lgs. 267/00;

**PREMESSO** che l’art. 194 del D.Lgs 267/2000, prevede che gli Enti riconoscono, con deliberazione consiliare, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti dallo statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l’obbligo di pareggio del bilancio di cui all’articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l’esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2, e 3 dell’articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l’ente, nell’ambito dell’espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

**PRESO ATTO** che il debito fuori bilancio si è prodotto successivamente alla dichiarazione di dissesto e che quindi la competenza è della gestione corrente del Comune;

**PRESO ATTO** che è necessario procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio in favore del Nucleo di Valutazione dell’Ente per compensi ed oneri accessori relativi all’anno 2019;



**PRESO ATTO** che essendo tale spesa obbligatoria ai sensi di legge, questo costituisce motivo di utilità ed arricchimento per l'Ente;

**VISTA** la documentazione allegata alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale nella quale s'indica che il debito fuori bilancio da riconoscere rientra nella fattispecie di cui alla lettera e) del 1° comma dell'art. 194 del D.Lgs 267/2000;

**DATO ATTO** che la somma di **€ 21.250,10** verrà impegnata sul bilancio 2020;

**VISTE** le deliberazioni della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana n. 189/2014/PAR e n. 18/2016/PAR;

**DATO ATTO** che viene previsto in proposta l'invio del presente atto deliberativo alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002;

**VISTO** il parere favorevole di Regolarità Tecnica espresso dal Responsabile del Settore 2, Rag. Calogera Alletto;

**VISTO** il parere favorevole di Regolarità Contabile espresso dal Responsabile del Settore 2, Rag. Calogera Alletto;

Per tutto quanto sopra esposto e con le suddette osservazioni

#### **ESPRIME**

**PARERE FAVOREVOLE** al riconoscimento del debito fuori bilancio ex comma 1, lettera e) dell'art.194 del D.Lgs. n. 267/2000, per complessivi **€ 21.250,10** di cui alla proposta in oggetto.

Porto Empedocle, 07/05/2020

Il Collegio dei Revisori

f.to Dott. Giuseppe Orazio Rocca

f.to Dott.ssa Giulia Monastero

f.to Rag. Francesco Paolo Dilena

Letto, approvato e sottoscritto.

**La PRESIDENTE**  
***f.to Marilù Caci***

**IL CONSIGLIERE ANZIANO**  
***f.to Morena Cortelli***

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
***f.to Calogero Ferlisi***

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**CERTIFICA**

che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 44/91 e dell'art.12 della L.R. n.5/2011 è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal ( Reg. Pub. N. )

Lì,

***IL MESSO COMUNALE***

***IL SEGRETARIO GENERALE***

---

*Il sottoscritto Segretario Generale, visto l'art. 12 della L.R. 03/12/1991 N. 44,*

**A T T E S T A**

*Che la presente deliberazione:*

*E' stata dichiarata immediatamente esecutiva.*

✓ *È esecutiva essendo decorsi 10 giorni dalla relativa pubblicazione.*

Lì,

***IL SEGRETARIO GENERALE***

***Dr. Calogero Ferlisi***

---